Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Исполнительный орган Чеченской Республики (далее – разработчик проекта нормативного правового акта):
Министерство Чеченской Республики по туризму.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:
проект постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Чеченской Республики».

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: **высокая.**

1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: **проект нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом 1 пункта 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 июля 2015 года № 145, поскольку содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности и бюджета Чеченской Республики.**

1.5. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:
начало: 14 января 2024 года, окончание: 28 февраля 2024 года.

1.6. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: **2**, из них учтено: полностью: **2**, частично: **0.**

1.7. Полный электронный адрес размещения проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов и сводки предложений: https://chechentourism.ru/ministerstvo/oczenka-reguliruyushhego-vozdejstviya/.

1.8. Контактная информация исполнителя (разработчика):
Ф.И.О.: **Цицаев Заур Лечаевич**
Должность: **Начальник отдела развития туризма и внешних связей**
Тел.: **+7(8712) 29-49-04**
Адрес электронной почты: **tsitsaev@mail.ru**

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Формулировка проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

отсутствие единого порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Чеченской Республики в части соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности» и принимаемыми в соответствии с Федеральным законом о туристской деятельности нормативными правовыми актами.

2.2. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования (ключевые показатели, характеризующие наличие проблемы (при наличии)):

закрепление порядка проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Чеченской Республики с определением перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении указанного вида государственного контроля (надзора), а также закрепление ключевых показателей проведения данного вида государственного контроля(надзора).

2.3. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки:

отсутствие возможности предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований, предъявляемых для туристской индустрии, некорректная оценка деятельности организаций, оказывающих туристические услуги, а также зданий, помещений,

сооружений, линейных объектов, территорий, оборудования, устройств и предметов, которые используются указанными организациями.

Группы участников отношений, испытывающие негативные эффекты: организации, индивидуальные предприниматели, а также физические лица, оказывающие туристические услуги.

По данным Министерства Чеченской Республики по туризму, по состоянию на 1 января 2025 года на территории Чеченской Республики зарегистрировано 91 аккредитованный гид.

Согласно данным онлайн базы единого реестра юридических лиц Egrul-Base на территории Чеченской Республики зарегистрировано 45 организаций, оказывающих туристические услуги (https://egrul-base.ru/rubric/region/96/code/79/)

На основании изложенного, согласно ведомственным данным Министерства Чеченской Республики по туризму и данным онлайн базы единого реестра юридических лиц Egrul-Base на территории Чеченской Республики зарегистрировано 136 субъектов, оказывающих туристические услуги.

Количественная оценка негативных эффектов: уменьшение туристического потока, рост количества жалоб и обращений относительно качества оказываемых туристических услуг.

3. Анализ практики иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере

При подготовке проекта нормативного правового акта был сделан анализ следующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации:

постановление Правительства Москвы от 11 марта 2025 года № 473-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии»;

постановление Правительства Республики Дагестан от 10 апреля 2025 № 100 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Республики Дагестан и о признании утратившим силу постановления Правительства Республики Дагестан от 8 февраля 2024 г. № 18»;

постановление Правительства Белгородской области от 31 марта 2025 года № 172-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии».

4. Цели предлагаемого регулирования

4.1. Основанием для разработки проекта нормативного правового акта **является вступление в силу с 1 января 2025 года положений Федерального**

закона от 30 ноября 2025 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ), который предусматривает необходимость проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, а также Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

4.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	4.3. Сроки оценки достижения ключевых показателей целей предлагаемого регулирования (при наличии)	4.4. Ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования (при наличии)
Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Чеченской Республики	***2025 год и последующие годы***	***Проведение контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, направленных на проверку соблюдения обязательных требований организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами посредством осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью вышеуказанных контролируемых лиц в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Чеченской Республики, утверждаемым проектом нормативного правового акта (далее –Положение)***

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования

5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

предлагаемое правовое регулирование предусматривает организацию и проведение государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, оказывающих туристические услуги посредством проведения профилактических и конкретных контрольных (надзорных) мероприятий по предупреждению и предотвращению нарушений в туристической индустрии. Проведение указанных мероприятий поспособствует предупреждению, заблаговременному выявлению и устранению нарушений в туристической индустрии.

5.2. Описание иных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования (*с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема, и количественных показателей*):

направление запросов в органы прокуратуры Чеченской Республики о проведении проверки соблюдения законности в сфере туризма в отношении лиц, оказывающих туристические услуги.

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

предлагаемый способ решения проблемы является оптимальным и наиболее эффективным по сравнению с другими способами. Министерство Чеченской Республики по туризму, являясь профильным исполнительным органом Чеченской Республики в сфере туризма, может наиболее эффективно реализовать требования Федерального закона № 436. Более того, Федеральным законом № 436 устанавливается необходимость проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии. Таким образом, предлагаемый способ представляется наиболее подходящим для решения проблемы.

6. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы исполнительной власти Чеченской Республики, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	6.2. Количество участников группы
Организации, индивидуальные предприниматели, а также физические лица, оказывающие туристические услуги	***136*** ***По данным Министерства Чеченской Республики по туризму***

	по состоянию на 1 января 2025 года на территории Чеченской Республики зарегистрировано 91 аккредитованный гид. *Согласно данным онлайн базы единого реестра юридических лиц Egrul-Base на территории Чеченской Республики зарегистрировано 45 организаций, оказывающих туристические услуги (https://egrul-base.ru/rubric/region/96/code/79/)*

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов и местного самоуправления Чеченской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

7.1.Наименование функции, полномочия, обязанности или права	7.2.Характер изменения (новая функция/ изменяемая / отменяемая)	7.3.Оценка изменения трудозатрат по функции (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)
Введены новые обязанности: ***ведение реестров: учет объектов контроля через единые федеральные реестры (средств размещения, экскурсоводов и т.д.).*** ***профилактика: ежегодная программа профилактики (утверждается до 20 декабря).*** ***обязательные профилактические визиты для новых предприятий (в***	***Новые обязанности***	***В пределах штатной численности/трудозатраты не изменятся***

течение 6 месяцев после регистрации). ***информирование: публикация докладов о правоприменительной практике до 12 марта.***		

8. Сведения о расходах (доходах) бюджета Чеченской Республики и местных бюджетов:

8.1. Возможные расходы из бюджета Чеченской Республики и местных бюджетов при реализации предлагаемого правового регулирования:

Дополнительные расходы консолидированного бюджета Чеченской Республики не планируются.

8.2. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей: **ожидается повышение качества и безопасности предоставляемых туристических услуг, увеличение туристического потока в результате предупреждения нарушений обязательных требований и устранения уже выявленных нарушений.**

8.3. Источники данных: **ведомственные данные Министерства Чеченской Республики по туризму.**

9. Новые обязанности (ограничения) для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей (ограничений), а также связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

9.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования *(в соответствии с п.6.1)*	9.2. Новые обязанности (ограничения), изменения существующих обязанностей (ограничений), вводимые предлагаемым правовым регулированием (*указать соответствующие положения НПА)*	9.3. Описание расходов (доходов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	9.4.Количественная оценка, тыс. рублей
Организации, индивидуальные предприниматели, а также физические лица, оказывающие	***Для экскурсоводов и гидов (пп. 3 п. 5 Положения):***		
	наличие аттестации у экскурсоводов, гидов-переводчиков.	***Расходы на подачу заявления о прохождении аттестации***	***92 456 руб. в расчете на 91 заявителя или***

туристические услуги		***(расчет прилагается)***	***1 016 руб. в расчете на 1 заявителя.***
	наличие у экскурсоводов, гидов-переводчиков идентификационной карточки	***Расходы на получение нагрудной идентификационной карточки (расчет прилагается)***	***182 000 руб. в расчете на 91 заявителя или 2000 руб. в расчете на 1 заявителя.***
	Для средств размещения (пп. 1 п. 5 Положения):		
	обязательное наличие сведений в реестре классифицированных средств размещения;	***Расходы по внесению сведений в реестр классифицированных средств размещения (расчет прилагается)***	***57 150 руб. в расчете на 45 заявителей или 1 270 руб. в расчете на 1 заявителя.***
	обязательное соответствие средств размещения реестру классификации;	-	-
	запрет на рекламу неклассифицированных объектов;	-	-
	размещение ссылки на реестр в сети «Интернет».	-	-
	Для инструкторов-проводников (пп. 4 п.5 Положения):		
	обязательное уведомление о сопровождении туристов на маршрутах	-	-
	сопровождение туристов на маршрутах, требующих специального сопровождения.	-	-
	Для всех субъектов, оказывающих туристические услуги:		
	участие в обязательных профилактических визитах (пп. 20 Положения)	-	-
	предоставление документов по требованию контрольного органа	-	-

	(пп. 5 п. 12, пп. 1 п. 54, пп. 5 п. 74, пп. 5 п. 77, пп. 5 81, пп. 3 п. 88 Положения)		

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 г. № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) и отчетности в соответствии с требованиями проекта;

1) расчет издержек на подготовку и подачу документов:

название требования: наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов;

тип требования: представление документов;

тип элемента: документы, подготовленные для передачи органам государственной власти;

раздел требования: информационное;

масштаб: 136 ед.;

частота представления: 1 ед.;

действие: подготовка заявления о прохождения аттестации – 4 чел./часов;

среднемесячная заработная плата по Чеченкой Республике (за январь –декабрь 2024 г.): 41 825,3 руб.;

средняя стоимость часа работы: 254 руб.

Стоимость требования: 254 руб. * 4 чел./часов * 91 ед. = 92 456 руб. в расчете на 91 заявителя или 1 016 руб. в расчете на 1 заявителя;

2) расчет издержек на получение нагрудной идентификационной карточки;

Согласно пп. 72 ст. 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации за выдачу аттестата, свидетельства либо иного документа, подтверждающего уровень квалификации, 2000 руб. в расчете на 1 заявителя.

Общая стоимость требования в расчете на 91 заявителя: 2000 * 91 = 182 000 руб.

3) расчет издержек на подготовку и подачу документов:

название требования: наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;

тип требования: представление информации;

тип элемента: документы, подготовленные для передачи органам государственной власти;

раздел требования: информационное;

масштаб: 45 ед.;

частота представления: 1 ед.;

действие: подготовка заявления о прохождения аттестации – 5 чел./часов;

среднемесячная заработная плата по Чеченкой Республике (за январь –декабрь 2024 г.): 41 825,3 руб.;

средняя стоимость часа работы: 254 руб.

Стоимость требования: 254 руб. * 4 чел./часов * 45 ед. = 57 150 руб. в расчете на 45 заявителей или 1 270 руб. в расчете на 1 заявителя;

10. Оценка положительных и отрицательных последствий и рисков решения проблемы предложенным способом регулирования

10.1. Виды рисков	10.2. Оценки вероятности наступления рисков *(очень высокая вероятность / высокая вероятность / средняя вероятность)*	10.3. Методы контроля рисков	10.4. Степень контроля рисков *(полная / частичная / отсутствует)*
Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий отсутствуют			

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: **апрель 2025 года.**

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:

необходимость установления переходного периода проекта акта отсутствует;

11.3. **предлагаемый проект нормативного правового акта вступает в силу по истечении десяти дней поле дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 марта 2025 года.**

12. Описание методов контроля эффективности выбранного способа достижения целей регулирования, индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

12.1. Наименование целей регулирования (*из раздела 4*)	12.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования
Проведение контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, направленных на проверку соблюдения обязательных требований организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами посредством осуществления регионального государственного контроля (надзора)	***1) доля информации о предоставлении на территории Чеченской Республики услуг средств размещения, не имеющих действующей классификации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), от среднего числа размещенной в сети «Интернет»***

за деятельностью вышеуказанных контролируемых лиц в соответствии с Положением	*информации о предоставлении услуг средств размещения;* *2) снижение доли количества услуг экскурсовода (гида) и гида-переводчика, оказываемых лицами, не имеющими соответствующую аттестацию, на территории Чеченской Республики;* *3) количество физических лиц, погибших или получивших травмы при прохождении туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, проходящих по территории Чеченской Республики, за календарный год.*

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	13.2. Сроки мероприятий	13.3. Описание ожидаемого результата	13.4. Объем финансирования	13.5. Источники финансирования
Подготовка и утверждение постановления Правительства Чеченской Республики	**2025 год**	**Соблюдение лицами, оказывающими туристические услуги обязательных требований**	**Не требует финансирования**	**Не требует финансирования**

14. Выводы и дополнительные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

14.1. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте нормативного правового акта положений, которые:

14.1.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению: **вводятся новые требования в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, в отношении деятельности экскурсоводов (гидов),**

гидов-переводчиков, в отношении деятельности инструкторов-проводников.

14.1.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности: **способствуют возникновению расходов, указанных в разделе 9 настоящего отчета.**

14.1.3. способствуют возникновению расходов консолидированного бюджета Чеченской Республики: **не способствуют.**

14.1.4. способствуют ограничению конкуренции: **не способствуют.**

15. Сведения о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчёту

15.1. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта:

начало: 5 марта 2025 года, окончание: 26 марта 2025 года.

15.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта: **в связи с проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта получено 2 (два) предложения от участников публичных консультаций для внесения в проект нормативного правового акта.**

15.3. Полный электронный адрес размещения проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов и уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: https://chechentourism.ru/ministerstvo/oczenka-reguliruyushhego-vozdejstviya/.

Министр Чеченской Республики
по туризму М.Б. Байтазиев