ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Чеченской Республики
«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Чеченской Республики»

г. Грозный «26» марта 2025 г.

Министерство экономического и территориального развития Чеченской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 июля 2015 года № 145 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрев проект постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Чеченской Республики» (далее – проект нормативного правового акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством Чеченской Республики по туризму (далее – Разработчик), сообщает следующее.

Проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации о подготовке проекта нормативного правового акта в сроки с 14 января 2025 года по 28 февраля 2025 года, а также по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 5 марта 2025 года по 26 марта 2025 года.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://chechentourism.ru/ministerstvo/oczenka-reguliruyushhego-vozdejstviya/.

В ходе подготовки настоящего заключения Уполномоченным органом были проведены дополнительные публичные консультации в сроки с 28 марта 2025 года по 7 апреля 2025 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект нормативного правового акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

(далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ) и Федеральным законом от 30 ноября 2024 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», в целях определения порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Чеченской Республики в части соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

Проектом нормативного правового акта утверждаются положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Чеченской Республики (далее – Положение), перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Чеченской Республики, ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Чеченской Республики и их целевые значения, индикативные показатели, применяемые при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Чеченской Республики.

Группа участников отношений, испытывающая негативные эффекты в связи с принятием проекта нормативного правового акта: организации, индивидуальные предприниматели, а также физические лица, оказывающие туристические услуги.

В связи с исполнением требований проекта нормативного правового акта у вышеуказанной группы участников возникнут следующие информационные и содержательные издержки:

в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 г. № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) и отчетности в соответствии с требованиями проекта;

1) расчет издержек на подготовку и подачу документов:

название требования: наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов;

тип требования: представление документов;

тип элемента: документы, подготовленные для передачи органам государственной власти;

раздел требования: информационное;

масштаб: 136 ед.;

частота представления: 1 ед.;

действие: подготовка заявления о прохождения аттестации – 4 чел./часов;

среднемесячная заработная плата по Чеченкой Республике (за январь –декабрь 2024 г.): 41 825,3 руб.;

средняя стоимость часа работы: 254 руб.

Стоимость требования: 254 руб. * 4 чел./часов * 91 ед. = 92 456 руб. в расчете на 91 заявителя или 1 016 руб. в расчете на 1 заявителя;

2) расчет издержек на получение нагрудной идентификационной карточки;

Согласно пп. 72 ст. 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации за выдачу аттестата, свидетельства либо иного документа, подтверждающего уровень квалификации, 2000 руб. в расчете на 1 заявителя.

Общая стоимость требования в расчете на 91 заявителя: 2000 * 91 = 182 000 руб.

3) расчет издержек на подготовку и подачу документов:

название требования: наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;

тип требования: представление информации;

тип элемента: документы, подготовленные для передачи органам государственной власти;

раздел требования: информационное;

масштаб: 45 ед.;

частота представления: 1 ед.;

действие: подготовка заявления о прохождения аттестации – 5 чел./часов;

среднемесячная заработная плата по Чеченкой Республике (за январь –декабрь 2024 г.): 41 825,3 руб.;

средняя стоимость часа работы: 254 руб.

Стоимость требования: 254 руб. * 4 чел./часов * 45 ед. = 57 150 руб. в расчете на 45 заявителей или 1 270 руб. в расчете на 1 заявителя.

По итогам проведения публичных консультаций получено 2 (два) предложения по доработке проекта нормативного правового акта.

Так, пункт 1.5 Положения устанавливает, что должностными лицами Разработчика, уполномоченными на осуществление контроля, являются сотрудники Разработчика, назначаемые приказом Разработчика. Указанное обстоятельство противоречит положению, предусмотренному в ч. 4 ст. 2 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которому определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, наделенных полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций, порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их полномочий осуществляются в соответствии с конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Указанное несоответствие пункта Положения нормам Федерального закона № 248-ФЗ свидетельствует о явном противоречии установленным общим требованиям к аналогичным нормативным правовым актам и влечет последующее признание акта недействительным.

Несоответствие положений проекта нормативного правового акта требованиям Федерального закона № 248-ФЗ влечет возникновение неясности

при интерпретации нормы, как следствие некорректное ее применение субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании изложенного Разработчику предлагается доработать проект нормативного правового акта с учетом предложений и замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Исполнитель: Асаев А.Т. – консультант отдела правового обеспечения и оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Министерства экономического и территориального развития Чеченской Республики.

Заместитель Председателя
Правительства Чеченской
Республики – министр экономического
и территориального развития
Чеченской Республики Р.Р. Шаптукаев